



Entwurf einer Menschenrechtscharta "Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte"

Vorschlag des Permanent Peoples' Tribunal (PPT)¹ für die Verabschiedung einer Menschenrechts-Charta "Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte"²

Ausgehend von den verheerenden Industriekatastrophen von Bhopal, Tschernobyl und Seveso beschäftigte sich das Permanent Peoples' Tribunal (PPT/Ständiges Gericht der Völker) in der Zeit von 1991 bis 1994 vier Jahre lang mit dem fehlenden rechtlichen und medizinischen Schutz betroffener Arbeiter, Anwohner und Kommunen vor industriellen Risiken. Behandelt wurden Probleme des Katastrophenschutzes, Haftungsfragen der Betreiber, Fragen der internationalen Gesetzgebung und viele andere Problemfelder industrieller Produktion. Diese Arbeit mündete am 10. Jahrestag der Bhopal-Katastrophe in einen Vorschlag für eine Menschenrechtscharta „Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte der Arbeiter und Gemeinden“ (Health, Safety and Environmental Rights of Workers and Communities).

Teil I

Artikel 1

Keine Diskriminierung

1. Jede/r hat Anspruch auf alle Rechte und Freiheiten, von denen in dieser Erklärung die Rede ist, ohne Unterschiede bezüglich Rasse, Hautfarbe, Geschlecht, Sprache, Religion, politischer Meinung, Herkunft aus einem Staat, Volk oder Teil der Gesellschaft, Alter, Besitz oder Geburt.
2. Angesichts der besonderen Abwertung, mit der Frauen bei der Arbeit und in der Gesellschaft rechnen müssen, sollte gerade ihretwegen darauf geachtet werden, daß die im folgenden genannten Rechte genau zur Geltung kommen.
3. Angesichts ihrer besonderen Verwundbarkeit und wachsenden Ausbeutung auf dem Arbeitsmarkt sollten Kinder vor industriellen Gefahren generell bewahrt werden.

¹ Das Permanent Peoples' Tribunal (PPT) ist ein internationales Tribunal, das mit 10 Richtern aus aller Welt und 50 Experten aus verschiedensten Bereichen besetzt ist. Das PPT ist Nachfolger des Russel-Tribunals, das im Rahmen der weltweiten Proteste gegen den Vietnamkrieg ins Leben gerufen wurde, um die schrecklichen von den USA begangenen Kriegsverbrechen und Menschenrechtsverletzungen unabhängig zu untersuchen. Seit dieser Zeit beschäftigt sich das PPT mit Verstößen gegen Menschenrechte, unterbreitet Lösungsvorschläge für offene Menschenrechtsfragen und drängt auf deren Durchsetzung. Die Beschlüsse des Tribunals werden dem Generalsekretär der Vereinten Nationen sowie anderen wichtigen nationalen und internationalen Institutionen vorgelegt.

² Der ethecon-Gründungsstifter Axel Köhler-Schnura hat an den abschließenden Beratungen der Menschenrechts-Charta "Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte" 1994 in London teilgenommen und dort das Fall-Beispiel „BAYER-Konzern“ vorgetragen.

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“



Artikel 2

Recht auf gefahrenfreies Arbeitsumfeld

1. Arbeiter haben das Recht auf eine Arbeitsumgebung, die frei von vorhersehbaren Gefahren ist, welche mittel- oder unmittelbar von einem Wirtschaftsunternehmen ausgehen, besonders von der Fertigung oder anderen industriellen Abläufen.
2. Arbeiter sind berechtigt, sich frei mit anderen Arbeitern oder Gruppen zusammenzuschließen, um dafür zu sorgen, daß ihr Arbeitsumfeld frei wird von Gefahren, die aus der Fertigung oder anderen industriellen Abläufen erwachsen, für die ein Unternehmen verantwortlich ist.
3. Jeder Arbeiter ist berechtigt, in gutem Glauben beim Unternehmer oder außenstehenden Parteien Klage zu führen über Bedingungen oder Praktiken am Arbeitsplatz, die er für schädlich oder gefährlich hält, ohne deswegen fürchten zu müssen, daß der Arbeitgeber ihn mit Strafe oder anderen Schwierigkeiten belegt.
4. Jeder Arbeiter, der eine Arbeitssituation verlassen hat, von der er guten Glaubens annimmt, daß sie eine ernste Gefahr für sein Leben und seine Gesundheit bedeutet - einschließlich der Fortpflanzungsfähigkeit - wird geschützt werden vor Strafe oder anderen Schwierigkeiten seitens des Arbeitgebers.
5. Eine Arbeitsumgebung, aus der unmöglich alle Gefahren verbannt werden können, berechtigt zum Anspruch auf Hilfestellung: alle Schutz- und Sicherheitsvorrichtungen samt entsprechender Ausstattung müssen frei und voll wirksam zur Verfügung stehen, auch persönliche Schutzausrüstung, die nötig ist, um Gefahren so weit wie möglich auszuschalten.
6. Arbeiter haben das Recht auf ein sicheres Arbeitssystem und alle Arbeitgeber sind verpflichtet, ein solches für jeden Zeitpunkt zu planen, umzusetzen und aufrechtzuerhalten.
7. Arbeiter sollten einer Chemikalie nicht ausgesetzt sein, wenn ein weniger gefährlicher Stoff als Ersatz dienen kann.

Artikel 3

Recht auf Unterrichtung bzgl. möglicher Gefahren am Arbeitsplatz

1. Arbeiter, die mit gefährlichen oder risikobehafteten Ausgangs- und Werkstoffen und in unfallträchtigen Abläufen arbeiten, haben ein Recht auf begleitende Unterrichtung über den angemessenen Gebrauch der gefährlichen Ausgangs- und Werkstoffe, die richtige Ausführung der Arbeitsabläufe und über die Vorsichtsmaßnahmen, die ihre Gesundheit, ihre Sicherheit und die Umwelt schützen.
2. Arbeiter und Aufsichtführende haben das Recht, über den richtigen Gebrauch gefährlicher Stoffe Bescheid zu wissen und die Maßnahmen zu kennen, die bei einem Unfall zu ergreifen sind.

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“



Artikel 4

Recht auf Information bezüglich möglicher Gefahren am Arbeitsplatz

1. Die Arbeiter haben das Recht auf ein Arbeitsumfeld, das vom Arbeitgeber regelmäßig auf mögliche schädliche Auswirkungen auf Gesundheit und Sicherheit hin überprüft wird. Hierunter werden auch Langzeitschäden verstanden, die vom Kontakt mit Stoffen oder Arbeitsabläufen herrühren können.
2. Arbeiter haben das Recht, in ihrer eigenen Sprache und auf eine Weise, die sie verstehen können, über jegliche bekannte Gesundheitsgefährdung unterrichtet zu werden, die mit irgendwelchen Stoffen oder Arbeitsabläufen verbunden ist, mit denen sie während der Zeit ihrer Beschäftigung zu tun haben.
3. Die Arbeiter haben das Recht auf Kenntnis des Sicherheitsberichts, der über ihr Arbeitsumfeld angefertigt wird, einschließlich der Art und Zahl der eingetretenen Unfälle, dem Ausmaß der Folgeschäden und jeglicher bekannter Langzeitgefahren für ihre Gesundheit, die von Ausgangs- und Werkstoffen sowie Arbeitsabläufen ausgehen, die der Arbeitgeber eingeführt hat.
4. Arbeiter, die in einem Umfeld beschäftigt sind, wo sie mit bekanntermaßen sehr gefährlichen Stoffen sowie unfallträchtigen Arbeitsabläufen in Berührung kommen, haben ein Recht auf ärztliche Untersuchung durch einen unabhängigen Fachmann, den der Arbeitgeber zu Beginn des Beschäftigungsverhältnisses stellt. Der Erstuntersuchung sollen in regelmäßigen Abständen weitere folgen, die nicht mehr als ein Jahr auseinanderliegen, und das ärztliche Ergebnis soll mitgeteilt werden. So sollen die Arbeiter sicher sein können, daß sie ausreichend vor den Gefahren in ihrem Arbeitsumfeld geschützt sind.

Artikel 5

Recht auf Vorsichtsmaßnahmen

Arbeiter haben das Recht auf Vorsichtsmaßnahmen für einen möglichen Unfall, die den Bedingungen oder Gepflogenheiten ihres Arbeitsumfelds angemessen sind. Darin eingeschlossen sind Warnanlagen für drohende Gefahren und Vorrichtungen für sofortige Erste Hilfe.

Artikel 6

Recht auf Anhörung durch den Arbeitgeber

Arbeiter haben das Recht, Ausschüssen anzugehören, die sich zu gleichen Teilen aus Mitgliedern der Firmenleitung und gewählten Vertretern der Belegschaft zusammensetzen. Diese Ausschüsse treffen sich regelmäßig, um Belange sicherer Arbeitsabläufe und Vorsichtsmaßnahmen bei möglichen Unfällen zur Sprache zu bringen.

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“

Artikel 7

Recht auf Durchsetzung von Gesundheits- und Sicherheitsvorschriften

Arbeiter sollen ein Recht darauf haben, daß ihre Arbeitsplätze angemessen und häufig von einem ausgebildeten Gesundheits- und Sicherheitsexperten geprüft werden, der die Vorschriften zuverlässig durchsetzt und für gesetzliche Ahndung sorgt, wenn ernsthafte Verstöße stattgefunden haben.

Artikel 8

Recht auf Gesundheits- und Sicherheitsbeauftragte

Arbeiter sind berechtigt, Sicherheitsvertreter zu wählen, die mit ihrem Arbeitgeber Sicherheitsbelange besprechen können und das Recht haben, die Arbeit zu stoppen, wenn sie sich als gefährlich herausstellt.

Teil II

Artikel 9

Recht auf ein gefahrenfreies Lebensumfeld

Die Bevölkerung hat das Recht auf ein Lebensumfeld, das frei ist von irgendwelchen Gefahren, die von industrieller Fertigung oder anderen Abläufen eines Unternehmens herrühren.

Artikel 10

Das Recht, im voraus über gefährliche Aktivitäten informiert und dazu gehört zu werden

1. Außenstehende Gruppen und Gemeinden haben das Recht, durch ihre Vertreter im voraus über Pläne aller Wirtschaftsunternehmen informiert zu werden, deren Arbeitsabläufe eine Bedrohung für Gesundheit und Sicherheit dieser Gruppen darstellen können.
2. Außenstehende Gruppen oder ihre Vertreter haben das Recht, ihre Belange oder Einwendungen im Zusammenhang mit Gesundheitsgefahren, die mit den Erzeugnissen und Arbeitsabläufen des Wirtschaftsunternehmens verbunden sind, vorzubringen, bevor die Pläne des Unternehmens umgesetzt werden.

Artikel 11

Recht auf eine geschützte Umwelt

Die Öffentlichkeit hat das Recht auf unabhängige Beauftragte, die regelmäßig industrielle Abläufe überwachen, soweit sie schädlich auf Gesundheit, Sicherheit und Umwelt wirken können. Damit verbunden ist das Recht, mögliche schädliche Langzeitwirkungen zu überprüfen, die sich aus der Berührung mit den verwendeten Stoffen ergeben können, einschließlich von Abfallstoffen und

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“



Erzeugnissen oder damit verbundenen Arbeitsabläufen in diesem Unternehmen. Die Überprüfung sollte nach einem Verfahren erfolgen, das mit den Vertretern der betroffenen Gemeinden abgestimmt wird.

Artikel 12

Informationsrecht

1. Die Öffentlichkeit hat das Recht, in allgemeinverständlicher Weise über alle möglichen Gesundheitsgefahren unterrichtet zu werden, die mit jeglichen Ausgangs- und Werkstoffen, Erzeugnissen oder Arbeitsabläufen verbunden sind, derer sich ein Unternehmen bedient und mit denen die Umgebung in Berührung kommen kann.
2. Die Öffentlichkeit kann Sicherheitsberichte der Unternehmen einsehen, deren Herstellungsabläufe ihr Lebensumfeld beeinträchtigen könnte. Auch über die Zahl und Art von Unfällen, die sich ereignet haben, und das Ausmaß von Schäden muß sie informiert werden. Das selbe gilt für jegliche mögliche Langzeitgefahren für die Gesundheit, die von den verwendeten Stoffen sowie den Arbeitsabläufen ausgehen können.
3. Die Öffentlichkeit hat ein Informationsrecht bezüglich Art und Menge von gefährlichen Stoffen, die in einer Industrieanlage benutzt und gelagert werden, von ihr ausgehen und in den Erzeugnissen enthalten sind.

Artikel 13

Das Recht, an Verhandlungen mit Entscheidungscharakter teilzunehmen

Außenstehende Gruppen haben das Recht, an öffentlichen oder Gesellschafter-Versammlungen teilzunehmen, in denen Vorhaben angesprochen werden, die auf ihr Lebensumfeld Einfluß nehmen und in denen Gesundheits- und Sicherheitsmaßstäbe festgelegt werden.

Artikel 14

Recht auf angemessene Durchsetzung von Gesundheits-, Sicherheits- und Umweltvorschriften

Umliegende Gemeinden sollen berechtigt sein, ihre Wohnumgebung angemessen und häufig von einem ausgebildeten Umweltbeauftragten überprüfen zu lassen, der die Vorschriften zuverlässig durchsetzen und gesetzliche Strafmaßnahmen ergreifen kann, wenn ernsthafte Verstöße stattgefunden haben.

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“



Teil III

Artikel 15

Recht auf sofortige Erste Hilfe

1. Von Industrieunfällen Betroffene haben das Recht auf umgehende Erste Hilfe, die ihre Leiden lindert während der Zeit, in der Verantwortlichkeit und Schadensausgleich festgelegt werden. Der Arbeitgeber hat für diesen Zweck eine besondere Rücklage auszuweisen.
2. Wenn vom Unternehmen keine Erste Hilfe geleistet werden kann, muß hierfür der Staat sorgen. Hierbei entstehende Kosten werden nicht auf etwaigen Schadensersatz angerechnet.

Artikel 16

Zugangsrecht für Informationen

1. Personen, die gefährlichen Stoffen oder Abläufen ausgesetzt gewesen sind oder ihre Vertreter haben das Recht, wichtige Unterlagen zu Schadensfällen, ärztliche Berichte, Testergebnisse von unabhängigen Medizinerinnen und andere Informationen zur gleichen Zeit zu erhalten wie das betreffende Unternehmen, die Regierung oder andere Einrichtungen. Dadurch soll ärztliche Behandlung erleichtert und das Ausmaß der Schädigung klargestellt werden.
2. Wenn das Ausmaß einer Schädigung festgesetzt wird, sollte es für Betroffene keine übermäßige Beweislast geben bezüglich vorhergehender Schädigungen.
3. Wo ein Giftstoff ausgetreten ist, sollte angenommen werden, dass Personen, die die für dieses Gift typische Krankheitsmerkmale aufweisen, vom Austritt des Giftstoffs beschädigt wurden - wenn nicht das Gegenteil bewiesen wird.

Teil IV

Artikel 17

Das Recht auf wirksame Vertretung

1. Personen, die Opfer von Industrieunfällen geworden sind, sollen das Recht haben, nach freier Wahl juristisch vertreten zu werden und Beistand von unabhängigen Fachleuten zu bekommen.
2. In der Verhandlung jedes Falles sollen die Betroffenen berechtigt sein, ihre Ansprüche unter dem Beistand von anderen Arbeitern, unabhängigen Gruppen oder Regierungsvertretern zu begründen.

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“



Artikel 18

Zugangsrecht zu Gerichten, die Verantwortlichkeiten und Rechte festlegen

1. Alle Betroffenen können Rechtsbrecher anklagen, sei es die Regierung oder ein Unternehmen, und zwar vor jedem zuständigen Gericht. Durchsetzungsfähige Gerichte müssen gegebenenfalls geschaffen werden.
2. Juristische Klauseln wie Einschränkungen durch Statuten oder beschränkte Haftbarkeit einer Gesellschaft, die zu verhindern suchen, daß wegen Schadensersatz prozessiert wird, oder sonstige juristische Maßnahmen zur Begrenzung von Schadensersatz sollen niemanden an einem Prozeß um wirksame Wiedergutmachung hindern.
3. Kein Staat darf Ausländern aus Gründen, die nicht gleichermaßen auf seine eigenen Bürger angewendet würden, wenn sie innerhalb der Landesgrenzen auf vergleichbare Weise geschädigt würden, den Zugang zu seinen Gerichten verwehren, wenn es um Handlungen geht, für die Menschen innerhalb der Landesgrenzen verantwortlich sind.
4. Ein Staat, der eine geschädigte Partei vertritt, hat das Recht, einen Prozeß vor den Gerichten eines anderen Landes zu führen. Dieses Recht soll nicht von den Gerichten untersucht oder in Frage gestellt werden.
5. Wenn ein Staat, der Geschädigte vertritt, von den Gerichten eines anderen Staates ausgeschlossen wird, obwohl in diesem die Verantwortlichen für die aufgetretene Schädigung beheimatet sind, soll der ausschließende Staat nach internationalen Gesetzen die Verantwortung und volle Haftung für solche Vergehen bekommen, so als seien sie vom ausschließenden Staat selbst begangen worden.

Artikel 19

Das Recht auf offengelegte ärztliche Berichte und andere Informationen, die die Haftung eines Unternehmens nachweisen

Geschädigte Personen und ihre Vertreter haben das Recht, aufschlußreiche Unterlagen, Gutachten und andere Informationen einzusehen, und diese bei einem Rechtsstreit vorzulegen. Unternehmen haben alle wichtigen Unterlagen, Gutachten und andere Informationen über eine Schädigung aufzubewahren.

Artikel 20

Recht auf ein ehrliches Verfahren bei der Festlegung von Rechten oder finanziellen Ansprüchen

Betroffene sollen das Recht auf eine unvoreingenommene und öffentliche Anhörung durch ein unabhängiges und unparteiisches Tribunal haben, das rechtmäßig eingesetzt ist. Es soll ausreichend Zeit für ein vorschriftsmäßiges Verfahren zur Verfügung stehen. Dies beinhaltet:

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“



- a) eine angemessene Frist bevor in einem Zivilprozeß ein außergerichtlicher Vergleich geschlossen wird.
- b) das Recht, einen Prozeß zu führen, unabhängig von einer zeitlichen Begrenzung, die auf verwaltungstechnischem, gesetzlichem, richterlichem oder einem anderen Wege aufgestellt wurde.

Artikel 21

Schutz gegen Betrug sowie den Einsatz von Rechtsmitteln, die Entschädigungszahlungen hinauszögern

Alle Betroffenen sollen vor Betrug seitens Unternehmen, Regierung oder anderen Organisationen geschützt werden. Verzögerung auf rechtlichem Weg soll verhindert werden, namentlich ein Hinausschieben der Entschädigung durch

- a) Erklärung von Zahlungsunfähigkeit
- b) vorsätzliche Verzögerung des Prozesses
- c) Gefälligkeitsgutachten durch wissenschaftliche Organisationen

Artikel 22

Recht auf ausreichenden Schadensersatz und wirkungsvolle Hilfsmaßnahmen

1. Betroffene sollen keiner übermäßigen Beweispflicht und keinen überzogenen Beweismaßstäben unterliegen, wenn sie Ursächlichkeit zwischen Krankheitserscheinungen an sich selbst und industriellen Gefahren oder Unfällen vermuten. Betroffene sollen zu widerlegbarer Annahme von naheliegender Verursachung berechtigt sein, wenn sie darlegen, daß sie an Krankheitsmerkmalen leiden, die gewöhnlich mit ausgetretenen schädlichen Stoffen oder irgendwelchen Bestandteilen davon in Zusammenhang gebracht werden und entweder im Verseuchungsgebiet während der Verseuchungszeit anwesend waren oder mit direkt Betroffenen im engen Kontakt stehen.
2. In einem Krankheits- oder Todesfall, der offensichtlich durch Nachlässigkeit eines Unternehmens verursacht wurde, soll die Beweislast vom Ankläger auf den Verteidiger übergehen.

Artikel 25

Das Recht, ein Unternehmen bei einem Vergehen zur Verantwortung zu ziehen

Menschen, die durch industrielle Risiken zu Schaden gekommen sind können vom Staat erwarten, daß er polizeilich untersuchen läßt, wie das Unternehmen geführt wird - und zwar sofort und gewissenhaft. Damit sollte eine Einschätzung aller Verbrechen verbunden sein, die begangen sein könnten, auch derer von Mord und Totschlag. Wenn solche möglich erscheinen, sollte der Staat Anklage erheben gegen das Unternehmen oder einen Verantwortlichen.

Dokumentation

Entwurf einer Menschenrechtscharta “Gesundheit, Sicherheit und Umweltrechte“



Teil V

Artikel 26

Rechte von Ureinwohnern

1. Ureinwohner sind berechtigt, ihr Wohngebiet, ihre Wirtschaft, Gesellschaft und Kultur zu schützen vor Industriegefahren und vor umweltschädlichen Maßnahmen von Wirtschaftsunternehmen.
2. Ureinwohner haben das Recht, ihr Land und die Nutzung seiner Schätze zu überwachen; sie haben damit das Recht, abzulehnen, daß umweltbedrohende oder -gefährdende Industrien sich dort niederlassen.



ethecon Stiftung Ethik & Ökonomie
Fundación Ética & Economía Foundation Ethics & Economy

Postfach 15 04 35
40081 Düsseldorf
Schweidnitzer Str. 41
40231 Düsseldorf

Fon 0211 - 26 11 210
Fax 0211 - 26 11 220
eMail aks@ethecon.org
Internet www.ethecon.org

Ende